

ПРОТОКОЛ

Публичных слушаний по проекту решения городского Совета «О бюджете г. Лесосибирска на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов», состоявшихся в актовом зале администрации г. Лесосибирска

09.12.2014

Начало: 12.00

Публичные слушания назначены распоряжением Главы города №202 от 25.11.2014 г., объявление об их проведении опубликовано в газете «Заря Енисея» № 47 от 20.11.2014г.

Для проведения публичных слушаний вышеуказанным распоряжением, сформирована комиссия в составе девяти членов:

1. Хохряков А.В., глава администрации города – председатель комиссии
2. Вирц Р.С., заместитель главы администрации города – член комиссии
3. Савельев В.В., депутат городского Совета – заместитель председателя комиссии
4. Шеверев О.В., депутат городского Совета – член комиссии
5. Петров И.И., заместитель главы администрации города – член комиссии
6. Слаута О.Н., депутат городского Совета – член комиссии
7. Полозяк Ю.П., депутат городского Совета – член комиссии
8. Полякова С.И., начальник экономического отдела
9. Игумнов Д.В., заместитель главы администрации города – член комиссии
10. Пилипенко М.Ю., главный специалист городского Совета – секретарь комиссии.

На слушаниях присутствуют следующие члены комиссии:

1. Хохряков А.В.
2. Савельев В.В.
3. Петров И.И.
4. Полозяк Ю.П.
5. Полякова С.И.
6. Пилипенко М.Ю.
7. Игумнов Д.В.
8. Слаута О.Н.
9. Вирц Р.С.

Председательствующий на слушаниях Хохряков А.В., секретарь – Пилипенко М.Ю.

Согласно Положению, участниками слушаний являются лица, прошедшие регистрацию на основании паспортных данных. Участники вправе принимать участие в голосовании. Всего участников слушаний 82 человека.

Открыл слушания Хохряков А.В., глава администрации города. Он ознакомил присутствующих с планом и регламентом проведения публичных слушаний. Довел до сведения присутствующих, что объявление о проведении слушаний было опубликовано в газете «Заря Енисея» №47 от 27.11.2014г., проект бюджета города на 2015 год и плановый период 2016-2017гг был представлен для ознакомления в Центральную городскую библиотеку. Предложений и замечаний по проекту представлено не было. Предоставил слово докладчику Игумнов Д.В., и.о. заместителя главы администрации - начальнику Финансового управления администрации города.

Докладчик Игумнов Д.В., и.о. заместителя главы администрации - начальник Финансового управления администрации города отразил в своем докладе нормативно-правовую базу, в соответствии с которой формировался проект бюджета. Основой его составления явились Послание Президента РФ, Указы Президента РФ, основные направления бюджетной и налоговой политики, итоги социально-экономического развития территории.

Целью бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годов является обеспечение устойчивости городского бюджета и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. повышение эффективности бюджетных расходов;
2. реализация задач, поставленных в указах Президента РФ 2012 года;
3. обеспечение сбалансированности городского бюджета в условиях изменения федерального законодательства;
4. повышение открытости и прозрачности городского бюджета;

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов городского бюджета является **программно-целевой метод**, повышающий ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг в предстоящем периоде на территории города Лесосибирска, будет осуществляться по следующим направлениям:

- доступность информации о деятельности муниципальных учреждений;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, культуры, социального обеспечения и других социально значимых сферах, в том числе путем оценки востребованности данных услуг населением;
- создание условий для оптимизации бюджетной сети;
- развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;
- внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами в городе продолжится реализация комплексных мер в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города Лесосибирска.

Одним из главных приоритетов бюджетной политики является обеспечение сбалансированности городского бюджета, сохранения финансовой устойчивости.

В 2015 году сохраняются дифференцированные нормативы отчислений в городской бюджет от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации. Данные поступления являются одним из основных источников наполнения муниципального дорожного фонда.

В среднесрочной перспективе сохранены единые нормативы отчислений в городской бюджет от налога на прибыль организаций в размере 10 процентов доходов, зачисляемых в краевой бюджет.

В связи с окончанием периода действия дополнительных нормативов отчислений от НДС в городской бюджет взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности Правительством края принято решение с 2015 года указанные нормативы не устанавливать.

С целью обеспечения прозрачности и открытости бюджета нормативно-правовыми актами Российской Федерации были утверждены методические рекомендации по представлению местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, в которых впервые было введено понятие «Бюджет для граждан». В городе Лесосибирске работа по представлению бюджета в доступном для граждан формате ведется с 2014 года.

Перейду к основным характеристикам городского бюджета.

Основные параметры городского бюджета согласно проекта решения о бюджете города на 2015 год и плановый период выглядят следующим образом:

- общая сумма доходов, прогнозируемая к поступлению в 2014 году составляет **1 млрд. 597 млн. рублей**
- общий объем расходов городского бюджета в 2014 году составляет **1 млрд. 622 млн. рублей**.

- дефицит городского бюджета равен **25 млн.рублей.**
- источниками покрытия в полном объеме дефицита бюджета определены переходящие остатки собственных средств.

Изменение плановых показателей по сравнению с показателями бюджета 2014 года в сторону уменьшения произошло в основном в связи с тем, что с 2015 года поменяется механизм администрирования исполнения органами местного самоуправления расходов краевого бюджета. Это связано с созданием нового краевого учреждения «Центр социальных выплат», которому передаются функции по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами в денежной форме, установленных законодательством Российской Федерации и Красноярского края.

ДОХОДЫ

При расчете объема доходов городского бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и бюджетное законодательство.

За основу прогноза поступлений собственных доходов взята оценка ожидаемого поступления доходов за 2014 год, данные ФНС, прогноз Министерства финансов Красноярского края, а также прогноз поступлений на 2015-2017 годы главных администраторов доходов местного бюджета.

Доля собственных доходов в общем объеме доходов городского бюджета на 2015 год составляет 31 %. Собственные (налоговые и неналоговые) доходы, прогнозируемые к поступлению в 2015 году равны **464 млн.рублей.** Уменьшение прогнозируемого объема собственных доходов в 2015 году к аналогичному показателю 2014 года связано с заменой дополнительного норматива отчислений в городской бюджет, установленного Законом края «О краевой бюджете» в размере 25,8%, на дотацию на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Несмотря на это, налог на доходы физических лиц, остался самым емким по объему поступлений в городской бюджет и составляет в 2015 году около 62 % от общей суммы собственных доходов.

Также наиболее весомый удельный вес занимают доходы, поступающие от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Сумма прогнозируемых к поступлению в бюджет города доходов составляет около 58 млн.рублей в 2015 году. В связи с этим, одним из главных приоритетов работы администрации города остается реализация задачи эффективного использования муниципального имущества.

Безвозмездные поступления из краевого бюджета на 2015 год запланированы в размере **1 млрд. 28 млн.рублей** на основании проекта закона о краевом бюджете на 2015-2017 годы.

Необходимо отметить, что в составе безвозмездных поступлений учтена увеличенная сумма дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности города Лесосибирска, которая составляет в 2015 году **306,5 млн.рублей,** что больше аналогичного показателя 2014 года на **231 млн.рублей.**

РАСХОДЫ

При подготовке проекта городского бюджета учтена индексация расходов на коммунальные услуги для бюджетных учреждений - 6,2% (с учетом мероприятий по повышению энергоэффективности).

Также учтена индексация прочих расходов с 1 января 2015 года на 5%.

Одна из самых важных статей расходов бюджета - заработная плата. С 1 октября 2015 года запланирована системная индексация заработной платы всех работников бюджетной сферы, в том числе муниципальных служащих, на 5 процентов. Данное повышение будет обеспечено, в том числе, за счет оптимизации сети учреждений и численности работников бюджетной сферы края.

Приоритетной останется задача по повышению размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента.

Отмечу, что в составе расходов краевого бюджета предусмотрен резерв на 5%-ое повышение, а также на реализацию указов в части оплаты труда в объеме 1 млрд рублей ежегодно. Предполагается, что средства указанного резерва будут распределяться по муниципальным образованиям в ходе исполнения бюджета с учетом принятых мер по оптимизации сети учреждений и численности работников учреждений.

Кроме того, с 1 июня 2015 года в соответствии с распоряжением Губернатора края будет доведен уровень заработной платы низкооплачиваемых категорий работников бюджетной сферы до величины прожиточного минимума трудоспособного населения Красноярского края за 4 квартал 2014 года.

Проект городского бюджета на 2015-2017 годы сформирован на основе 12 муниципальных программ. Согласно проекту городского бюджета доля «программных» расходов составила около 95 процентов.

Если все программы объединить по направлениям, то картина получается следующая: расходы на реализацию программ по направлению «Повышение качества жизни населения» - это 8 программ – составляют 90 процента в общей сумме расходов на все программы; по направлению «Эффективное муниципальное образование» - 2 программы – чуть более 4 процентов; две программы по направлениям «Поддержка малого и среднего предпринимательства» и «Обеспечение безопасности населения города Лесосибирска».

Во исполнение Указов Президента на 2015-2017 годы запланированы средства на реализацию программы переселения жителей из ветхого и аварийного жилого фонда, на которую будет направлено **1 млрд. 42 млн.рублей**. С целью обеспечения реализации программы переселения предусмотрены средства в размере 19,5 млн.рублей на строительство и ремонт сетей тепло - водоснабжения и водоотведения к строящимся домам, а также разработку ПСД на строительство домов.

Муниципальный дорожный фонд в 2015 год составит около **54 млн.рублей**. Средства будут направлены на содержание и ремонтные работы улично-дорожной сети города.

На ремонтные работы муниципальных учреждений социальной сферы в 2015 году будет направлено **17,3 млн.рублей**.

Взносы на капитальный ремонт муниципального имущества, находящегося в многоквартирных домах, включая жилые и нежилые помещения, запланированы в городском бюджете в соответствии с установленными нормативами и составляют в 2015 году **13,2 млн.рублей**.

В целом на благоустройство города будет направлено в 2015 году около **28 млн.рублей**. Средства предусмотрены на уличное освещение, содержание мест захоронения, очистку захламленных территорий, снос ветхих домов, содержание муниципальных территорий и прочие направления.

На реализацию мер, связанных с безопасностью дорожного движения предусмотрены 3,8 млн.рублей, которые предполагается направить на субсидии организациям автомобильного транспорта в связи с применением социально-ориентированного тарифа, а так же на обустройство наиболее опасных участков дорог искусственными неровностями и техническими средствами организации дорожного движения, а именно нанесением дорожной разметки.

На реализацию мер по безопасности учащихся общеобразовательных учреждений города предусмотрено 2,5 млн.рублей. В результате реализации мероприятий по обеспечению защиты граждан и объектов жизнеобеспечения и промышленности, охраны общественного порядка и общественной безопасности, а именно установки турникетов и видеокамер в общеобразовательных учреждениях общего образования и учреждений культуры, повысится антитеррористическая защищенность городских школ.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации и в целях решения проблемы роста потребности в услугах дошкольного образования в 2014 году за счет средств краевого бюджета началось строительство двух детских садов, один из которых будет находиться в поселке Стрелка. Сроки ввода зданий детских садов в эксплуатацию запланированы на 2015 год.

В настоящее время ведутся ремонтные работы в здании Новоенисейского детского сада, по завершению которых детский сад будет запущен на полную мощность.

Также в настоящее время за счет средств краевого бюджета ведутся работы по завершению строительства физкультурно-оздоровительного центра с бассейном в нашем городе, ввод в эксплуатацию которого намечен на следующий год.

В 2015 году администрацией города будет проведена работа с целью участия в распределении средств краевого бюджета для заключительного этапа реконструкции городского стадиона «Труд».

Хохряков А.В., председательствующий предложил перейти к прениям, т.к. письменных дополнений и предложений в адрес комиссии по публичным слушаниям не поступало.

Смитох В.Н., член Общественной палаты, помощник депутата Петренко Е.А., задал вопрос о том, как планируется отразить в бюджете создание условий для индивидуального жилищного строительства на территории города. Также прозвучал вопрос о том, как решается проблема обустройства ж/д переезда в п. Боровой.

Хохряков А.В., председательствующий, сообщил, что течение трех лет ведется переписка по урегулированию вопроса обустройства данного ж/д переезда. Вопрос на данный момент находится на согласовании в г. Москва. Но МПС согласования не дает. Для органов местного самоуправления дешевле создать короткий переезд. Что касается создания условий для ИЖС, то это вопрос создания инфраструктуры (подача тепла и воды, т.е. обустройство сетей, электросети). Проблема такая в городе существует. Но она касается также и выдачи таких участков. Сегодня есть земельные участки в районе ул. Пирогова, пер. Школьный, но они снабжены электричеством, а воды и тепла там нет. Перспективу такую мы рассматриваем, но на сегодняшний день мощностей котельных в этом районе недостаточно. В данном проекте на 2015 год таких расходов не предусмотрено. Только средства по программе переселения из ветхого и аварийного жилья.

Петров А.А., депутат городского Совета, задал вопрос о сроках сдачи в эксплуатацию ФОКа, т.к. изначально сроки сдачи были заявлены в 2014 году.

Гимальтдинов З.М. пояснил, что планируется сдача в 1 квартале 2015 года, срок был ноябрь 2014 года, но дата перенеслась по причинам, связанным с урегулированием вопросов по проекту.

Хохряков А.В., председательствующий, дополнил, что недоделки будут, но в 1 квартале 2015 года должны ввести в эксплуатацию. Стройку объекта курирует краевой УКС.

Вебер В.О., председатель ТИК задал вопрос о том, предусмотрены ли средства на проведение выборов в органы местного самоуправления в 2015 году, т.к. сумма для этого необходима значительная для нашего бюджета

Игумнов Д.В., и.о. заместителя главы администрации - начальник Финансового управления администрации города, пояснил, что расчеты не были представлены, но резерв в бюджете есть и при предоставлении расчетов, сумма будет выделена.

Попова Т.П., член Общественной палаты, задала вопрос о судьбу Маклаковского ДК. Запланирован ли ремонт здания, и какие суммы на это предусмотрены.

Хохряков А.В., председательствующий, пояснил, что работа в этом направлении ведется, в бюджете заложены только суммы на софинансирование расходов по ремонту. Основные средства – это средства краевого бюджета, из 90 млн. руб. 20 млн. руб. наше софинансирование, в 2015 году- 5 млн. руб, 15 млн. руб. – 2016г.

Попова Т.П., член Общественной палаты, задала вопрос о платной основе работы секретаря Общественной палаты.

Хохряков А.В., председательствующий, пояснил, что этот вопрос будет рассмотрен в рабочем порядке.

Гимальтдинов З.М. дополнил, что совместно с юристом городского Совета на предмет законности выплат вопрос будет рассмотрен.

Слаута О.Н., депутат городского Совета, член публичных слушаний, задала вопрос о том, как отразится на доходной части бюджета снятие налогового норматива и предоставление дотации.

Игумнов Д.В., и.о. заместителя главы администрации - начальник Финансового управления администрации города, пояснил, что дотация составит 306 млн. руб., что больше, чем доход, который получали от норматива налоговых отчислений.

Попова Т.П., член Общественной палаты, попросила уточнить, снизятся ли доходы.

Игумнов Д.В., и.о. заместителя главы администрации - начальник Финансового управления администрации города, пояснил, что собственные доходы уменьшаться, а дотация увеличится, в целом уровень бюджетной обеспеченности сохраняется.

Хохряков А.В., председательствующий, предложил перейти к голосованию за резолюцию публичных слушаний: Одобрить проект бюджета на 2015 год.

Смитюх В.Н., член Общественной палаты, помощник депутата Петренко Е.А., внес предложение включить в резолюцию следующее предложение – предусмотреть возможность рассмотрения выделения средств для создания условий индивидуального жилищного строительства.

Гимальтдинов З.М. дополнил, что даже при выделении 1 млн. руб. на эти цели, не решит и малой доли этой проблемы, таких средств не хватит, чтобы провести электроэнергию в один переулок. Таую проблему необходимо решать комплексно.

Смитюх В.Н., член Общественной палаты, помощник депутата Петренко Е.А., пояснил, что необходимо рассмотреть хотя бы возможность такого выделения средств.

Квитун Т.К., председатель Профсоюза образования, заявила о том, что в городе вообще отсутствует программа по жилью.

Хохряков А.В., председательствующий, пояснил, что для принятия такой программы необходимо финансирование. На этой неделе будет проводится совещание о льготном кредитовании для молодых специалистов бюджетной сферы, что поможет частично снять проблему. В муниципалитете таких средств нет.

Гимальтдинов З.М. дополнил, что в краевое правительство сданы два пакета документов для вхождения в программу «Российская семья», что может быть тоже позволит решить часть проблем с жильем в городе.

Хохряков А.В., председательствующий предложил перейти к принятию резолюции:

Одобрить проект Решения городского Совета «О бюджете города Лесосибирска на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы» и предложить депутатам городского Совета утвердить, а также предусмотреть возможность рассмотрения выделения средств (при наличии их в бюджете) для создания условий индивидуального жилищного строительства.

Голосовали:

«за» - 81, «против» - 0, «воздержалось» - 1, принята.

Председательствующий

А.В. Хохряков

Секретарь

М.Ю. Пилипенко

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

№	ФИО	иное
1	Гималытдинов З.М.	И.п. Главы города
2	Савельев В.В.	Депутат гор. Совета
3	Зорина Е.Н.	Администрация
4	Смитюх В.Н.	Помощник депутата
5	Полозьяк Ю.П.	Депутат гор. Совета
6	Григорьева Е.Н.	Фин. управление
7	Шадрина	УО
8	Стародубцев Д.В.	Фин. управление
9	Пилипенко М.Ю.	Гор. Совет
10	Авдеева М.В.	Фин. управление
11	Исакова Н.А.	Управление образования
12	Воронцова Н.В.	Управление образования
13	Стародубцева С.Е.	Управление образования
14	Околова Л.А.	Управление образования
15	Семенова В.В.	Управление образования
16	Горбунова С.И.	Управление образования
17	Игумнов Д.В.	Фин. управление
18	Морохотова В.Ф.	УСС
19	Свиридова О.А.	Управление образования
20	Самойленко О.Л.	Управление образования
21	Марясова И.Г.	Управление образования
22	Хисматулина Р.Р.	Управление образования
23	Вебер В.О.	Управление образования
24	Попова Т.П.	Общественная палата
25	Пядышев И.С.	Финансовое управление
26	Арист Л.Э.	УСС
27	Багновой А.В.	УМЗ
28	Миллер Н.К.	УМЗ
29	Ившин И.С.	УМЗ
30	Матюнина О.И.	Налоговая инспекция
31	Маруновва М.С.	УМЗ
32	Александрович Н.Н.	УО
33	Чуракова Е.И.	Управление образования
34	Полякова С.И.	ОЭ администрация
35	Телятник Л.И.	СМЗ
36	Мальцева О.А.	Управление образования
37	Попова О.И.	ФУ
38	Захарова Н.И.	ФУ
39	Плешакова О.В.	ФУ
40	Слаута О.Н.	депутат
41	Петров А.А.	депутат
42	Суворова Н.Н.	Налоговая инспекция
43	Силаева С.В.	УСС
44	Суворова Ю.С.	УО
45	Вычегжанина Н.Ф.	депутат
46	Захарова Е.А.	УСС
47	Соколова С.П.	УО
48	Скурихина В.В.	УО
49	Будникова Н.А.	администрация
50	Квитун Т.К.	Профсоюз Образования

51	Хабибулина Н.Н.	УО
52	Кравченко А.В.	УО
53	Ульянова О.В.	УСС
54	Ефимова О.В.	ФУ
55	Яковлев И.А.	УСЗН
56	Баженова И.И.	УСС
57	Колосов В.Г.	администрация
58	Хохряков А.В.	администрация
59	Петров И.И.	администрация
60	Вебер И.Н.	УО
61	Стародубцева Е.Е.	УО
62	Тубенков А.А.	УО
63	Хворостова Г.В.	УО
64	Петруничкина Т.В.	УО
65	Повсювина И.В.	УО
66	Севрюгина А.Ю.	УО
67	Долгушева О.В.	УО
68	Ульянов К.В.	УО
69	Васильева М.В.	Казначейство
70	Наумова Е.Н.	УО
71	Воронин И.А.	МУП «ЖКХ г. Лесосибирска»
72	Плешакова Н.Д.	УО
73	Талавера Е.А.	администрация
74	Белецкая С.И.	администрация
75	Руссо О.Э.	администрация
76	Конради Э.В.	УО
77	Примоченко И.А.	УО
78	Моршнева Л.А.	УО
79	Сергеева И.Л.	УСС
80	Разумова Т.Ю.	УО
81	Галеева Г.М.	УО
82	Шотт О.В.	УО